

Антикоррупционные ограничения и запреты при прохождении муниципальной службы.

Основные формы предотвращения конфликта интересов на муниципальной службе (судебная практика)



Специфика публичной службы предопределяет **особый правовой статус** государственных (муниципальных) служащих и, соответственно, необходимость специального правового регулирования, вводящего для государственных (муниципальных) служащих **определенные ограничения, запреты и обязанности**, наличие которых компенсируется предоставляемыми им гарантиями и преимуществами.



Конституционный Суд Российской Федерации



Наступление дисциплинарной ответственности за правонарушения коррупционного характера является важнейшей составляющей государственной политики в области борьбы с коррупцией, а увольнение гражданского (муниципального) служащего в связи с утратой доверия – одной из основных мер профилактики и предотвращения коррупции, что **обусловлено спецификой государственной (муниципальной) службы,** поступаая на которую гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду и **добровольно избирает профессиональную деятельность, предполагающую наличие определенных запретов и обязанностей,** связанных с реализацией публично-правовых полномочий.



Правовые основы антикоррупционных стандартов

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон
«О персональных
данных»

Федеральный закон
«О противодействии
коррупции»

Федеральный закон
«О муниципальной
службе»

Федеральный закон
«О государственной гражданской
службе Российской Федерации»

Налоговый
кодекс РФ

Гражданский
кодекс РФ

Трудовой кодекс
РФ

Федеральный закон «О контроле за соответствием
расходов лиц, замещающих государственные
должности, и иных лиц их доходам»

Указы Президента РФ

Постановления Правительства РФ

Иные федеральные конституционные
законы и федеральные законы

Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации

Нормативные правовые акты органа местного самоуправления

Антикоррупционные ограничения, связанные с муниципальной службой



Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**

близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой МО, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с **муниципальным служащим**, если замещение должности муниципальной службы **связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому**



Судебная практика



УТРАТА ДОВЕРИЯ

Начальник
Управления
образования
администрации ***
района
(с 15.01.2021 по
05.07.2023)

Требование прокурора

Близкое родство

Обладая
соответствующими
полномочиями, в том числе
по решению кадровых
вопросов, приняла в
Управление образования
работу в качестве
методиста свою мать
(октябрь 2022)

Конфликт интересов

С января по декабрь 2021, замещая
должность начальника Управления
образования администрации ***
района, получила доход от трудовой
деятельности в качестве педагога в
размере 168 733,29 руб..

Предварительное письменное
уведомление о выполнении иной
оплачиваемой работы не
направляла.

Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 11.03.2025 N 88-4348/2025 (УИД
17RS0016-01-2023-000285-23)

Антикоррупционные ограничения, связанные с муниципальной службой



Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий **не может** находиться на муниципальной службе в случае:

УТРАТА ДОВЕРИЯ

непредставления предусмотренных 25-ФЗ, 273-ФЗ и другими федеральными законами **сведений** или **представления заведомо недостоверных** или **неполных сведений** при поступлении на муниципальную службу

представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на муниципальную службу

Заместитель начальника управления Администрации (с 09.06.2020 по 11.03.2024), при поступлении на службу (в анкете) указал:

- в пункте, в котором сообщаются сведения об изменении фамилии, имени или отчества <...> - собственноручно внесено "нет";
- пункте о допуске к гос.тайне – **не заполнен**;
- сведения об изменении фамилии матери, а также сведения об отце, несмотря на необходимость заполнения соответствующих сведений - **не отражены**.

В автобиографии указаны **сведения о смерти отца в 1980 без указания его фамилии, имени и отчества**.

При проверке кадровой службой **установлено:**

- 1) служащий менял фамилию, и скрыл данный факт при поступлении на службу;
- 2) заведомо предоставил ложные сведения о смерти отца, о смене фамилии матери, о чем свидетельствует разночтение в анкете при поступлении на службу и анкете при оформлении допуска к гостайне (в которой он указал на смену фамилии матери и сведения о ФИО отца), также в рамках проверки установлено отсутствие записи о смерти отца в органах ЗАГСА

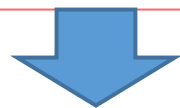
Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 30.01.2025 по делу N 88-2297/2025
(УИД 23RS0040-01-2024-002769-89)

Антикоррупционные ограничения, связанные с муниципальной службой

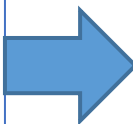


Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**

непредставления Сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»



Служащий привлечен к дисциплинарной ответственности (**выговор**) за непредставление сведений о сайтах в установленные сроки (1 апреля) в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком



Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 01.08.2024 N 88-13764/2024 (УИД 66RS0016-01-2023-001656-20)

При введении статьи 15.1 в Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ» заложена правовая природа предотвращения нанесения ущерба репутации (авторитету) органа публичной власти действиями муниципальных служащих.

Названное нарушение могло повлечь за собой увольнение муниципального служащего, что является наиболее строгой мерой ответственности.

Форма предоставления сведений о сайтах расположена в общем доступе и допускает рукописное заполнение формы

Домашний компьютер отсутствует, на обращение с просьбой о предоставлении доступа к компьютеру на рабочем месте, работодатель ответил отказом. При наложении дисциплинарного проступка не учтена тяжесть проступка, который не повлек каких-либо последствий.



ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, **за исключением следующих случаев**

МОЖНО

на **безвозмездной основе** в управлении *политической партией, органом профессионального союза*, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, участие в съезде (конференции) или *общем собрании* иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, *товарищества собственников недвижимости*

представление на *безвозмездной основе* интересов МО в совете МО, иных объединениях МО, а также в их органах управления

представление на *безвозмездной основе* интересов МО в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является МО, в соответствии с муниципальными правовыми актами

**МОЖНО
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО С
РАЗРЕШЕНИЯ**

участие на **БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ** основе в управлении *некоммерческой организацией*



Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

**заниматься
предпринимательской
деятельностью** лично или через
доверенных лиц;



самостоятельная, осуществляемая на свой риск
деятельность, направленная **на систематическое
получение прибыли** от пользования имуществом,
продажи товаров, выполнения работ
или оказания услуг

быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в
органе местного самоуправления, в котором он замещает должность
муниципальной службы либо который непосредственно подчинен или
подконтролен ему, если иное не предусмотрено федеральными законами



Судебная практика



УТРАТА ДОВЕРИЯ

Консультант отдела культуры, туризма и спорта администрации *** района (с 15.02.2016 по 02.08.2024)

Требование прокурора

С 11.12.2020 в собственности муниципального служащего находится доля квартиры, площадью 97 кв. м.

В ходе прокурорской проверки установлено, что в период с мая 2022 по июль 2024 муниципальным служащим **систематически квартира сдавалась в аренду** 22 раза, общая стоимость бронирования составила 985 000 руб. (данные интернет-сервиса «Суточно.ру»).

Предоставление жилого помещения для временного проживания неограниченному кругу лиц, т.е. для временного заселения граждан на возмездной основе, **фактически является оказанием гостиничных услуг.**

Сведения о доходе, полученном в результате предоставления в найм гражданам жилого помещения, служащим **не указаны**

Апелляционное определение Калининградского областного суда от 23.07.2025 N 33-2739/2025

(УИД 39RS0011-01-2024-001939-30)



Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей **вознаграждения** от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)



Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в администрацию МО ГО «Сыктывкар»

Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 30.04.2015 № 4/1395 «Об утверждении Положения о сообщении муниципальными служащими администрации МО ГО «Сыктывкар» о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»



Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности администрации МО ГО «Сыктывкар» с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое муниципальное имущество





Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

разглашать или использовать в целях, не связанных с муниципальной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;





- ✓ Истец 06.09.2016 назначена первым зам. руководителя главы администрации;
- ✓ 20.06.2016 переведена на должность зам. руководителя администрации.
- ✓ С 28.12.2022 находилась под процедурой сокращения, в период процедуры сокращения ей предоставлен отпуск с 09.01.2023 по 05.04.2023.
- ✓ 06.04.2023 она вышла из отпуска и работодатель должен был произвести ее увольнение, но не уволил.

- ✓ 04.05.2023 инициирована проверка;
- ✓ 05.05.2023 вручено уведомление о дате письменных объяснений;
- ✓ 19.05.2023 – **уволена за нарушение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой.**

- ✓ Администрация отказалась от процедуры сокращения, ТК это не запрещено.
- ✓ 04.05.2023 служащий ознакомлена с началом проверки, **ей разъяснено, что она вправе ознакомиться с результатами проверки.**

- ✓ 14.01.2023, 24.02.2023, 26.02.2023 – в сети Интернет («Телеграмм», «Ютуб», пабликах информгентства «Масс Медиа Ньюс») вышли интервью заместителя главы администрации не согласованные с администрацией.
- ✓ 01.04.2023 – в установленный срок не представлены сведения о сайтах.
- ✓ Проверка проведена в соответствии с законодательством, нарушения процедуры отсутствуют.

Решение Вилючинского городского суда Камчатского края от 01.06.2023 по делу N 2-345/2023



Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

принимать **без письменного разрешения** главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;





Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего;

прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора;





Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов *иностранных некоммерческих неправительственных организаций* и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации

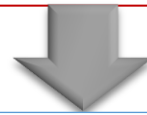




Антикоррупционные ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

заниматься **без письменного разрешения** представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации



Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в муниципальном образовании **о намерении выполнять иную оплачиваемую работу** (утвержден Распоряжением администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 29.01.2019 № 32-р «О мерах по реализации в администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» законодательства о противодействии коррупции»)



Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе



Конфликт интересов

Статья 10 Федерального закона
от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»

Ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных** (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

Статья 14.1 Федерального закона от
02.03.2007 № 25-ФЗ «О
муниципальной службе»

Предусматривают действия по выявлению, урегулированию и предотвращению конфликта интересов на муниципальной службе

Судебная практика



УТРАТА ДОВЕРИЯ

Заместитель Главы администрации – начальник Управления финансов Администрации (с 01.11.2012 по 19.07.2023)

брат с 21 декабря 2018 г. до апреля 2022 г. **работал на должности специалиста по закупкам в детском саду «Родничок»**, а также осуществлял аналогичную трудовую деятельность **в 15 детских садах**

отчим является учредителем и владельцем ООО "Помощник", с которым были заключены муниципальные контракты подряда **на ремонт объектов недвижимости находящихся во владении дошкольных учреждений и здания Администрации местного самоуправления (7 муниципальных контрактов)**

меры по предотвращению и урегулированию конфликта не приняты



Способы урегулирования конфликта интересов

→ **изменение должностного или служебного положения** являющегося стороной конфликта интересов муниципального служащего, вплоть до отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей

→ **отказ служащего от выгоды**, являющейся причиной возникновения конфликта интересов

→ **отвод (самоотвод)** муниципального служащего в установленных действующим законодательством случаях и порядке



Дополнительные организационные способы разрешения конфликта интересов на муниципальной службе

→ **осуществление временного делегирования каких-либо полномочий служащего**, в отношении которого производятся мероприятия по урегулированию конфликта интересов, другому служащему

→ **постоянное или временное отстранение служащего от выполнения функций**, в результате осуществления которых возник или может возникнуть конфликт интересов

→ **ограничение на время урегулирования конфликтной ситуации допуска служащего к соответствующим сведениям**, если исполнение служебных обязанностей связано с их использованием

→ **усиление контроля за исполнением служащим должностных обязанностей в конфликтной ситуации**



Обязанность служащего уведомить о конфликте интересов

Требование ст. 12 Федерального закона «Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов



Принимать меры по предотвращению конфликта интересов



Обязанность служащего уведомить о конфликте интересов

Порядок уведомления муниципальным служащим администрации МО ГО «Сыктывкар» о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов утвержден Постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.12.2015 № 12/3694

Уведомление направляется муниципальным служащим в адрес представителя нанимателя (работодателя) с отметкой об уведомлении непосредственного начальника (заместителя руководителя администрации МО ГО «Сыктывкар», курирующего деятельность соответствующего органа), по установленной форме согласно приложению № 1 к Порядку в срок не позднее одного рабочего дня с момента, как стало известно о возникновении личной заинтересованности.

Форма уведомления дополнительно размещена на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» (сыктывкар.рф) в разделе «Противодействие коррупции» подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»



Ответственность за коррупционные правонарушения

Нарушение антикоррупционных запретов, ограничений, требований и обязанностей

Замечание

Выговор

**Увольнение в связи с
утратой доверия**

Иные

Гражданско-правовая
ответственность

Порядок применения взыскания определяются в соответствующих НПА

Учитываются

характер

тяжесть

обстоятельства

соблюдение других ограничений и запретов,
требований, обязанностей

предшествующие результаты

**Уголовная
ответственность**



Обзор практики привлечения к ответственности

Отягчающие обстоятельства

- предоставление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;
- одновременно нарушение двух и более требований антикоррупционного законодательства;
- наличие неснятого дисциплинарного взыскания;
- нарушение антикоррупционного законодательства в предыдущих декларационных кампаниях

Смягчающие обстоятельства

- *совершение нарушения впервые;*
- *безукоризненное соблюдение других ограничений, запретов и обязанностей;*
- добровольное сообщение о совершенном нарушении до начала проверки;
- содействие проверяемого осуществляемым мероприятием и иные

«Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» (письмо Минтруда России от 15.04.2022 № 28-6/10/П/-2479)



Практическая задача

Суть спора:

- Гражданский служащий в 2022, 2023, 2024 годах в установленный срок им были предоставлены в орган государственной власти справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетные 2021, 2022, 2023 года в отношении себя, супруги и несовершеннолетних детей.
- В апреле 2024 служащим получено уведомление о том, что в отношении него назначена служебная проверка по фактам нарушений, выявленных в ходе проведенной Прокуратурой проверки справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
- По итогам проверки к нему применено **дисциплинарное взыскание в виде выговора**, принято решение не выплачивать премию за текущий месяц.
- Гражданский служащий с взысканием не согласен.



Доводы служащего:

- Он не был ознакомлен с методическими рекомендациями, в соответствии с которыми должны составляться справки о доходах; факты, выявленные служебной проверкой в отношении справок о его доходах, не являются нарушениями; нарушения же, допущенные им при заполнении справок о доходах супруги, носят незначительный характер, в связи с чем привлечение его к дисциплинарной ответственности является необоснованным.
- При вынесении дисциплинарного взыскания в виде выговора *не приняты во внимание смягчающие обстоятельства*: награждение его нагрудным знаком *** и премирование за успешное прохождение второго этапа всероссийского конкурса.